Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2015–2016

21 501-02 Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken

Nr. 1569 **BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 8 januari 2016

Hierbij bied ik u de geannoteerde agenda aan van de Raad Algemene Zaken van 18 januari 2016.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
A.G. Koenders

kst-21501-02-1569
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2016

GEANNOTEERDE AGENDA RAAD ALGEMENE ZAKEN VAN 18 JANUARI 2016

Voorbereiding van de Europese Raad van 18 en 19 februari 2016

De Raad Algemene Zaken (RAZ) zal de Europese Raad (ER) van 18–19 februari 2016 voorbereiden. Voor die ER zijn de volgende onderwerpen geagendeerd.

Verenigd Koninkrijk

In het kader van het aanstaande referendum in het Verenigd Koninkrijk over het lidmaatschap van de Europese Unie (EU), zal de ER van februari proberen overeenstemming te bereiken over de Britse wensen voor EU-hervorming, zoals neergelegd in de brief van premier Cameron van 10 november 2015. Dit is een vervolg op de bespreking in de ER van december 2015, waar de meeste aandacht uitging naar de Britse wens tot een overgangsperiode voor toegang tot sociale uitkeringen *(«in work benefits»)*. Verscheidene lidstaten wezen er toen op dat deze wens niet mag leiden tot discriminatie tussen Britse onderdanen en werknemers uit andere EU lidstaten.

Het kabinet vindt het van groot belang dat het Verenigd Koninkrijk in de EU blijft, zowel voor de EU als voor het Verenigd Koninkrijk zelf. Daarbij wil het kabinet dat oplossingen voor de Britse agenda ook goed moeten zijn voor de EU als geheel. De Britse wensen sluiten deels aan bij de Nederlandse agenda. Zo hecht Nederland aan de versterking van het concurrentievermogen van de EU, het beginsel van subsidiariteit en een versterkte rol van nationale parlementen. Een duidelijke grens ligt echter bij het tornen aan het non-discriminatiebeginsel dat is neergelegd in de Verdragen.

Momenteel ligt er nog geen compromisvoorstel van de voorzitter van de ER en dit wordt ook niet voor de RAZ van januari verwacht. In dit licht is over dit onderwerp geen inhoudelijke gedachtewisseling voorzien tijdens de komende RAZ. Op het moment van het schrijven van deze GA is het Europese krachtenveld nog in beweging.

Migratie

De RAZ spreekt ter voorbereiding op de ER o.a. over de aanpak van de Europese migratiecrisis. Voor het Nederlandse voorzitterschap is het aanpakken van de migratieproblematiek één van de topprioriteiten. Het is van groot belang dat de Europese Unie gezamenlijke oplossingen blijft formuleren. Op het moment van het schrijven van deze GA is nog niet bekend waar de nadruk op zal liggen met betrekking tot migratie. Het ligt voor de hand dat tijdens de komende RAZ een eerste reactie zal worden gegeven op het pakket dat de Commissie op 15 december 2015 publiceerde. Het pakket zal tevens in de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken worden behandeld. De kabinetsappreciatie over deze voorstellen gaat uw Kamer op korte termijn toe. Ook zal de ER waarschijnlijk stilstaan bij de implementatie van de reeds genomen maatregelen zoals de *«hotspots»* en de besluiten over herplaatsing. Daarnaast wordt gesproken over de samenwerking met derde landen.

Het kabinet informeerde uw Kamer reeds over zijn standpunt ten aanzien van de Europese asielproblematiek middels de brief van 8 september 2015 (Kamerstuk 19 637, nr. 2030). Ook heeft het kabinet uw Kamer geïnformeerd over zijn appreciatie van de Commissievoorstellen van 9 september 2015 via de brief van 9 september 2015 (Kamerstuk 32 317,

nr. 321), in de Nadere Kabinetsappreciatie EU-migratiepakket september 2015 van 5 oktober 2015 (Kamerstukken 22 112 en 32 317, nr. 2004), alsmede in zijn inzet voor de Valletta top (Kamerstuk 21 501-20, nr. 1049). De Kamer werd in de brieven van 27 oktober 2015 (Kamerstuk 21 501-20, nr. 1028), 24 november 2015 en 1 december 2015 geïnformeerd over het EU-Turkije actieplan inzake een gezamenlijke aanpak van migratie en de EU-Turkije Top. Tevens verwijst het kabinet uw Kamer naar de inzet voor de *EU-Turkey Refugee Facility* (Kamerstuk 21 501-20, nr. 1054). Het kabinet vindt het belangrijk dat de ER voortgang blijft boeken in de aanpak van de Europese asielproblematiek.

Voor het Europese krachtenveld op het gebied van migratie verwijst het kabinet uw Kamer naar de verslagen van de Valletta top van 11–12 november 2015 en de informele ER van 12 november 2015 (Kamerstuk 21 501-20, nr. 1052). Tevens wordt uw Kamer verwezen naar het verslag van de ER van 15 oktober 2015 (Kamerstuk 21 501-20, nr. 1026), de bijeenkomst van het Gemengd Comité en de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 8-9 oktober 2015 te Luxemburg (Kamerstuk 32 317, nr. 352), de informele ER van 23 september 2015 (Kamerstuk 21 501-20, nr. 1005) en de ER van 17–18 december 2015 (Kamerstuk 21 501-20, nr. 1072).

Presentatie voorzitterschapsprogramma

Nederland bekleedt sinds 1 januari 2016 het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Zoals gebruikelijk zal het Nederlandse voorzitterschap tijdens de RAZ de prioriteiten voor de eerste helft van 2016 presenteren en tevens ingaan op de voorziene agenda van de RAZ voor het komende half jaar. Een inhoudelijke discussie over het voorzitterschapsprogramma wordt niet verwacht.

Het programma van het Nederlandse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, waarin wordt ingegaan op de prioriteiten van het voorzitterschap, is uw Kamer op 7 januari jl. toegegaan (Kamerstuk 34 139, nr. 10). Het nationaal programma sluit nauw aan bij de Strategische Agenda van de ER van juni 2014, de politieke richtlijnen van de Commissie en de vertaling daarvan in het Commissie werkprogramma 2016. Het programma past tevens in het bredere kader van het met triopartners Slowakije en Malta opgestelde trioprogramma (Documentnummer 15258/15) en de Staat van de Unie 2015 – voorzitterschapseditie (Kamerstuk 22 112, nr. 2020).

Het nationaal programma bestaat uit twee onderdelen. In het eerste deel worden de vier voorzitterschapsprioriteiten uiteengezet, te weten:
1. Een integrale aanpak van migratie en internationale veiligheid.
2. Europa als innovator en banenmotor.
3. Solide en toekomstbestendige Europese financiën en een robuuste eurozone.
4. Een vooruitblikkend klimaat- en energiebeleid.

Het Nederlandse voorzitterschap zal tijdens de RAZ van januari kort stilstaan bij deze prioriteiten.

In het tweede deel van het nationaal programma staat per Raadsformatie aangegeven op welke onderwerpen de nadruk zal liggen tijdens het Nederlandse voorzitterschap en wat de Nederlandse inzet zal zijn. Voor de RAZ betreft dat, naast de reguliere RAZ-agenda zoals de voorbereiding van de Europese Raden en het werk in het kader van het Europees Semester, de voorbereiding van de implementatie van het Inter-Institutioneel Akkoord (IIA) Betere Regelgeving, de discussie over het Meerjarig Financieel Kader (MFK), de rechtsstatelijkheidsdialoog,

transparantie en *Better Governance*. Ook zal Nederland aandacht besteden aan de *follow-up* van ER-besluiten in RAZ-verband.

Nu de onderhandelingen over het IIA zijn afgerond, kan het Nederlandse voorzitterschap de voorbereiding van de implementatie van de daarin gemaakte afspraken in Raadskader ter hand gaan nemen. Zoals aangegeven in het RAZ verslag van 15 december 2015 (Kamerstuk 21 501-02, nr. 1565), acht het kabinet het IIA van groot belang voor het herbalanceren van de inter-institutionele verhoudingen in het kader van de totstandkoming van het Commissie Werkprogramma, voor de kwaliteit van de regelgeving en voor de legitimiteit van de Unie. Ook implementatie van de bepalingen over transparantie, zoals de totstandkoming van een *«one-stop-shop IT portal»* en trilogen, zal Nederland als voorzitter in dit kader proactief oppakken. Daarbij zal Nederland als voorzitter aangeven hoe het zelf actief invulling wil geven aan het vergroten van transparantie van de EU-besluitvorming binnen de bestaande regelgevende kaders, bijvoorbeeld door inzicht te geven in de eigen begroting of een discussie te agenderen over de Limité-markering van documenten (zie ook het in juni 2015 verzonden non-paper over transparantie, Kamerstuk 21 501-02, nr. 1512, bijlage). Uw Kamer zal uiteraard op de hoogte worden gehouden van de discussies terzake. In het verlengde van het IIA Betere Regelgeving zal Nederland tijdens het voorzitterschap de voortgang van het *Better Regulation* pakket, dat in mei 2015 gepubliceerd werd, evalueren.

Ook zal tijdens de RAZ de inzet op een open discussie over de hervorming van het MFK en de effectieve besteding van Europese middelen worden toegelicht. Deze inzet is in diverse Kamerbrieven uiteengezet die uw Kamer reeds zijn toegekomen (o.m. Kamerstuk 34 139, nr. 7, Kamerstuk 34 139, nr. 3 en Kamerstuk 21 501-20, nr. 952). Met de voorzitterschapsconferentie op 28 januari a.s. geeft Nederland het startschot voor deze discussie.

Ten slotte zal Nederland tijdens het voorzitterschap van de RAZ, conform de reeds jarenlange inzet hierop, vanzelfsprekend nadruk leggen op het versterken van de rechtsstaat in de EU. Hiertoe zal het kabinet, zoals toegelicht in de Kamerbrief van december 2015 (Kamerstuk 34 139, nr. 9) en conform de toezegging aan uw Kamer tijdens het AO EU voorzitterschap op 2 juli 2015, een seminar organiseren op 2 februari a.s. en de tweede rechtsstatelijkheidsdialoog in de RAZ van mei houden. Het verbeteren van de kwaliteit van het openbaar bestuur *(Better Governance)* vormt een belangrijke rode draad bij de discussies in dit kader, alsmede in de context van het Europees Semester en de Betere Regelgeving-agenda.